



МАГДЕЕВ
Наиль Гамбарович,

мэр города Naberezhnye Chelny

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ В ГОРОДЕ НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ. ДОСТИЖЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Город Naberezhnye Chelny — полумиллионный, второй город по численности населения в Республике Татарстан. Город наш молодой. Построен он в 70-х годах практически с нуля, в чистом поле, в период строительства завода «КАМАЗ». Это была всесоюзная ударная комсомольская стройка. Наш город называют по-разному — «Белый город на Каме», «город автомобилестроителей». Градообразующее предприятие — автомобильный завод КАМАЗ. Naberezhnye Chelny — первый моногород в России, который получил статус территории опережающего социально-экономического развития. А наша команда «КАМАЗ-Мастер» — неоднократный победитель гонок «ралли Париж — Дакар». В настоящее время в городе дружно проживают более 85 национальностей. Функционируют более 300 муниципальных учреждений образования, культуры и спорта.

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЙ СЕКТОР

Малый и средний бизнес вносит весомый вклад в экономику нашего города. Его доля в валовом территориальном продукте, в поступлении налогов в бюджет города составляет более 30 %, а по объему инвестиций — более 50 %.

В Naberezhnye Chelny осуществляют свою деятельность 28,3 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе около 16 тыс. индивидуальных предпринимателей.

За последние 5 лет в городе наблюдается положительная динамика развития бизнеса:

- численность работающих в предпринимательском секторе увеличилась на 2,3 % и составила более 55,0 тыс. человек, или почти треть общегородской численности работников.
- количество юридических лиц выросло на 18,0 % до 19 793 единиц (в 2013 г. — 16 794 ед.);
- объем налоговых поступлений в городской бюджет увеличился в 1,3 раза (в 2013 г. — 863,9 млн руб., оценка 2017 г. — более 1,1 млрд руб.), а их доля — с 26 % до 32,0 %;
- оборот субъектов малого и среднего бизнеса вырос в 1,3 раза до 160,5 млрд руб. (в 2013 г. — 122,1 млрд руб.), это почти четверть оборота всех предприятий и организаций города.

БИЗНЕС В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПКАХ

Одним из важнейших способов поддержки бизнеса является государственный и муниципальный заказ. Получение заказа на поставку определенной продукции или выполнение услуг для предприятия означает гарантию реализации произведенной продукции и ее оплаты, является мощным

стимулом для выпуска более качественной продукции. Кроме того, муниципальный заказ позволяет выявить наиболее эффективные пути расходования бюджетных средств.

Система муниципальных закупок в городе построена на основе шести основных принципов контрактной системы, и, в первую очередь, на открытости, равнодоступности и прозрачности. Добиться этого можно только посредством электронных закупок. Мы поставили перед собой задачу ежегодного роста объемов таких закупок. В Республике Татарстан все инструменты для этого есть. А именно: федеральная площадка электронных торгов, биржевой закупочный модуль, площадка для реализации имущества. Но нам всем нужно понимать, что эффективность закупки невозможна без своевременного грамотного планирования. В 2016 году завершился переходный период, предусмотренный законодательством о контрактной системе в части планирования закупок. Теперь заказчики планируют их не только на текущий финансовый год, но и на срок действия нормативно-правового акта о бюджете, то есть на 3 года. Своевременное формирование и планирование муниципальных нужд позволило сделать закупки еще более результативными и эффективными.

ЦИФРЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ

Результаты есть. В 2017 году по городу Naberezhnye Chelny за счет средств муниципального бюджета и внебюджетных источников было проведено закупок почти на 3,0 млрд рублей. Практически 60 % закупок проведено в электронном виде. В 2017 году было проведено 2 404 электронных аукциона. За последние 5 лет их объем вырос более чем в 4 раза (582 шт. в 2012 г.). Мы не остановились на электронных аукционах — мы пошли дальше. Все закупки малого объема были переведены в электронный вид, ведь именно они считаются наиболее коррупционно опасными. При таких закупках заказчик самостоятельно осуществляет закупки напрямую у поставщика. Контроль при этом в принципе невозможен! Поэтому мы опустили «шлагбаум» и с 2017 года проводим такие закупки на электронной биржевой площадке. Преимущество в том, что срок закупок очень короткий — всего 3 рабочих дня, и в процессе проведения закупок на электронной биржевой площадке полностью исключается коррупционная составляющая. Кроме того, у заказчиков повысилась культура планирования закупок.

ЭЛЕКТРОННАЯ СИСТЕМА ЗАКУПОК И ЭКОНОМИЯ

В 2017 году экономия составила 133 млн рублей, из них 106 млн рублей — по электронным аукци-

Доля субъектов МСП в экономике города



онам и 27 млн рублей — на биржевой площадке. Здесь необходимо отметить, что экономия не сказалась на качестве товара. Большое внимание уделяется приемке товаров, работ и услуг. Приемка товара заказчиками осуществляется исключительно комиссионно. Приемку работ и услуг осуществляет специальная служба технического и строительного надзора (контроля). Единоличная приемка была запрещена.

«КАДРЫ РЕШАЮТ ВСЕ»

Подготовке кадров в сфере закупок уделяется самое серьезное внимание. У каждого муниципального учреждения сформированы контрактные службы либо определены контрактные управляющие, которые отвечают за весь цикл закупки. Ежемесячно проводятся мероприятия по повышению квалификации специалистов, обеспечивается их участие в семинарах и практикумах по актуальным вопросам размещения государственного и муниципального заказа. Это важно, прежде всего, для того, чтобы реализовать закон, который обязывает всех контрактных управляющих иметь соответствующую подготовку, образование в сфере закупок. Необходимость постоянного повышения квалификации специалистов этого направления подтверждает и часто меняющееся законодательство в сфере закупок. Так, за 4 года в 44-й федеральный закон изменения вносились более 40 раз, то есть практически каждый месяц.

КОНКУРЕНЦИЯ НА ТОРГАХ

Мы заинтересованы в том, чтобы в электронных торгах участвовало как можно больше постав-

щиков. Еще больше мы заинтересованы, чтобы в наших торгах участвовали местные поставщики и производители. Для этого в Торгово-промышленной палате города для поставщиков постоянно проводятся обучающие семинары по участию в электронных торгах, деловые игры. В предпринимательской среде бытует мнение, что участие в торгах — сложно, долго и так далее. Действительно, электронные системы закупок сложные, но только на первый взгляд. Весь набор правил и процедур, которые поставщик раньше выполнял в ручном режиме, свелся к понятной системе. Электронная процедура закупок стала еще более «дружелюбной». Теперь у поставщика нет на столе большого количества инструкций. Практически всю сложную работу выполняет программное обеспечение. Есть хороший результат этой деятельности. В среднем, на торгах принимают участие 4 поставщика. Основная доля контрактов, заключенных по результатам торгов, а именно более 85 %, заключены с местными челнинскими поставщиками и производителями. Доля участия поставщиков и производителей Татарстана составляет практически 100 %.

СИСТЕМА ЗАКУПОК БУДУЩЕГО

Будущее — за электронными закупками. При проведении закупки не должно быть живого контакта между заказчиком и поставщиком. Полноценное вовлечение в электронную торговлю предприятий, особенно малого и среднего бизнеса, — необходимое условие успешного развития этих секторов в условиях глобальной конкуренции и повсеместного развития технологической интернет-инфраструктуры. ■