



НАШЕ ЦИФРОВОЕ БУДУЩЕЕ

Первый проректор ВШЭ
А.Т. ШАМРИН

Счетная палата России опубликовала результаты мониторинга системы государственных и корпоративных закупок. Данные не внушают оптимизма: по сравнению с прошлым годом количество нарушений увеличилось почти втрое — с 823 до 2,1 тыс. Экономия бюджетных средств при этом снизилась с 9,9% до 6,7%. Региональные контрольно-счетные органы вскрыли более 34 тыс. нарушений на общую сумму более 35 млрд руб. Согласно появившемуся недавно отчету Минфина России (первому после того, как ведомству были переданы полномочия по контролю за госзаказом) как в области применения 223 ФЗ, так и в 44 ФЗ один из важнейших показателей — количество закупок на неконкурентной основе — неуклонно растет.

Это означает, что существующая модель регулирования госзаказа пока не выполняет тех задач, которые ставились перед ней при переходе на контрактную систему. Усиление ответственности — в том числе уголовной (Федеральный закон от 29.12.17 г. № 469-ФЗ дополнил УК с 09.01.18 г. двумя новыми статьями: 201.1 «Злоупотребление полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа» и 285.4 «Злоупотребление должностными полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа») — не меняет общей картины и не сокращает количество нарушений.

Тренд нынешнего года — цифровизация. Именно с ней связывают дальнейшее развитие системы госзаказа, и на нее возлагает большие надежды профессиональное сообщество: переход к электронным процедурам, уход от бумажного документооборота, исключение субъективного фактора из процесса принятия решения — все это должно вывести закупки на новый уровень. Однако электронизация процессов государственных закупок — лишь инструмент. И только от профессионалов зависит, будет ли этот инструмент служить для воспроизводства привычных бюро-

кратических процедур, хоть и с использованием цифровых технологий, или он откроет возможности для качественной автоматизации закупочной деятельности и эффективной модернизации системы управления в этой сфере. Пока внимание регуляторов по-прежнему сосредоточено на совершенствовании механизмов отбора поставщиков, хотя понятно, что повышение эффективности не в меньшей степени зависит от качества планирования и исполнения контрактов.

Большая часть подготовленных Минфином России и принятых Правительством Российской Федерации постановлений в связи с цифровизацией вступает в силу с 1 июля 2018 года. Профессиональное сообщество долго шло к этому шагу. С июля также начнет работать агрегатор малых закупок. Согласно распоряжению Правительства от 28.04.2018 г. № 824-р с 1 ноября 2018 года федеральные органы исполнительной власти и находящиеся в их ведении федеральные казенные учреждения (за исключением заказчиков — федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, и подведомственных им федеральных казенных учреждений) должны осуществлять закупки малого объема через Единый агрегатор торговли «Березка» (ЕАТ).

ЕАТ «Березка» (название, отсылающее к советской действительности — случайность ли?), разработанный Ростехом, имеет большой потенциал. Однако принципы, прописанные в регламенте, уже сейчас вызывают некоторые вопросы, которые мы адресовали заместителю генерального директора госкорпорации Ростех Александру Назарову.

На страницах журнала вы также найдете анализ вступающих в силу законодательных нововведений. Уже понятно, что очевидные противоречия потребуют дальнейшей доработки.