

ПРИЕМКА ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ С ПРИМЕНЕНИЕМ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ «МЕРКУРИЙ»



ШЕЛОУМОВ
Михаил Александрович,

к.ю.н., член Экспертного совета
Некоммерческого партнерства
«Объединение профессиональных
специалистов в области государственных,
муниципальных и корпоративных закупок»



КЛЕМЕНТЬЕВ
Вадим Владимирович,

Генеральный директор
ООО «ГК Технологии трейдинга»,
Оператор агротрейдинговой
платформы PROD.CENTER

ЦЦ Федеральный закон подробно регламентирует, каким образом заказчик в ходе исполнения государственного или муниципального контракта должен осуществлять приемку товаров и документально ее оформлять (части 6–8 статьи 94 Закона № 44-ФЗ). Указанную экспертизу заказчик может провести самостоятельно либо с привлечением экспертов, экспертных организаций на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 15 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ эксперт, экспертная организация — обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Данное определение распространяется на экспертов и экспертные организации, которые привлекаются заказчиком на основе договора (т. н. «внешних» экспертов).

Необходимо сразу уточнить, что Федеральный закон № 44-ФЗ выделяет две категории экспертиз:

- обязательная;
- допустимая (возможная).

Выбор категории экспертизы остается за заказчиком.

Для проверки соответствия результатов предоставленных исполнителем услуг условиям контракта в соответствии с частью 3 статьи 94 проводится обязательная экспертиза во всех без исключения случаях, вне зависимости от того, кем она производится: собственными силами заказчика или с помощью привлеченных лиц. Причем часть 7 статьи 94 устанавливает требование, что если контракт устанавливает поэтапную приемку результатов услуг, то их проверка осуществляется в сроки и в порядке, которые указаны в контракте.

Кроме того, обязательная экспертиза также подразделяется на:

- экспертизу, осуществляемую собственными силами заказчика («внутреннюю» экспертизу);
- экспертизу с привлечением экспертов, экспертных организаций на основе договора («внешнюю» экспертизу).

К проведению экспертизы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, не могут быть допущены (часть 2 статья 41):

1) физические лица:

а) являющиеся либо в течение менее чем двух лет, предшествующих дате проведения экспертизы, являвшиеся должностными лицами или работниками заказчика, осуществляющего проведение экспертизы, либо поставщика (подрядчика, исполнителя);

б) имеющие имущественные интересы в заключении контракта, в отношении которого проводится экспертиза;

в) являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными с руководителем заказчика, членами комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы, контрактным управляющим, должностными лицами или работниками поставщика (подрядчика, исполнителя) либо состоящие с ними в браке.

2) юридические лица, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет право распоряжаться более чем двадцатью процентами общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции, либо более чем двадцатью процентами вкладов, долей, составляющих уставный или складочный капитал юридических лиц;

3) физические лица или юридические лица в случае, если заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) прямо и (или) косвенно (через третье лицо) может оказывать влияние на результат проводимой такими лицом или лицами экспертизы.

Привлечение эксперта, экспертной организации осуществляется на основании договора (пункт 15 статья 3). Закон 44-ФЗ не определяет особенностей порядка выбора заказчиком экспертов, экспертных организаций для заключения такого договора. Следовательно, при выборе он должен руководствоваться общим порядком, установленным указанным Законом.

Для осуществления закупки услуг экспертов, экспертных организаций заказчику необходимо:

1) определить предмет экспертизы;

2) выбрать способ определения исполнителя — эксперта, экспертной организации. При выборе способа определения заказчик должен учитывать ограничения, предусмотренные Законом № 44-ФЗ для каждого из способов закупки (открытый конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, закупка у единственного поставщика и т.д.);

3) провести процедуру определения исполнителя — эксперта, экспертной организации. Если для проведения экспертизы необходимы осуществле-

ние исследований, испытаний, выполнение работ, оказание услуг и в отношении лиц, их осуществляющих, законодательством установлены обязательные требования (обязательная аккредитация, лицензирование, членство в СРО), отбор экспертов, экспертных организаций осуществляется из числа лиц, соответствующих указанным требованиям (часть 8 статьи 41 Закона № 44-ФЗ);

4) заключить контракт с экспертом, экспертной организацией.

Если закупка услуг эксперта, экспертной организации осуществляется путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок, форма контракта должна соответствовать проекту контракта, утвержденному в составе документации о закупке.

В проекте контракта необходимо указать:

1) условия, которые являются обязательными для включения в контракт в соответствии с 44-ФЗ;

2) предмет экспертизы, функции и полномочия эксперта, экспертной организации;

3) условие о праве эксперта, экспертной организации запрашивать у заказчика, поставщика доп. материалы, относящиеся к предмету экспертизы (часть 6 статьи 41);

4) вид и размер ответственности эксперта, экспертной организации, в том числе за предоставление недостоверных результатов экспертизы, недостоверного или заведомо ложного экспертного заключения, невыполнение экспертом требования об уведомлении заказчика о наличии оснований для отстранения от проведения экспертизы (часть 7 статьи 41).

При привлечении к проведению экспертизы сторонних экспертных организаций, а также просто экспертов бюджетному учреждению следует знать, что согласно пункту 5 статьи 94 Закона о контрактной системе они имеют право запрашивать у заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к условиям и отдельным этапам исполнения контракта. Результаты экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству РФ.

Обязанностями эксперта, экспертной организации являются:

- оформлять своевременно и правильно экспертное заключение;
- экспертное заключение должно быть объективным, обоснованным, соответствовать законодательству;
- уведомить в письменной форме заказчика, поставщика о допустимости своего участия в экспертизе.

В федеральном законе 44-ФЗ прописана ответственность экспертов, экспертных организаций:

– за предоставление недостоверных результатов экспертизы;

– предоставление недостоверного экспертного заключения;

– предоставление заведомо ложного экспертного заключения;

– не выполнение экспертами требований об уведомлении о допустимости (недопустимости) их привлечения к проведению экспертизы.

По результатам работы эксперта, экспертной организации заказчик должен получить заключение о том, может ли быть принято исполнение по контракту или нет. Само заключение должно быть подписано экспертом или представителем экспертной организации. Оно также может содержать предложения по устранению выявленных нарушений условий контракта и сроков их устранения, если данные нарушения не мешают в целом принять исполнение.

КАКИМИ МОГУТ БЫТЬ РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТИЗЫ?

1. Экспертное заключение положительное — эксперт полностью подтверждает результаты исполнения контракта поставщиком;

2. Экспертное заключение отрицательное — эксперт не подтверждает каких-либо характеристик или условий исполнения контракта;

3. Условно положительное заключение — установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Формы документа экспертизы закон не устанавливает, т. е. формы экспертного заключения нет. Главное, чтобы этот документ был оформлен. Это может быть экспертное заключение, акт об экспертизе, подготовка экспертного заключения.

Финансирование экспертных исследований (услуг) заказчиком осуществляется путем включения затрат по этим услугам в смету его бюджетных расходов (оплата за час работы эксперта или % от ЦК).

Письмо МЭР от 29.11.2013 г. № Д28и-2263 рекомендует в случае, когда по условиям заключенного контракта этапы оказания услуг не предусмотрены, но закреплена их ежемесячная оплата, проводить экспертизу с составлением отчета в соответствии с ч. 9 ст. 94 ежемесячно.

Эксперт может быть отдельным приказом введен в состав комиссии.

Необходимо отметить, что нормы Федерального закона № 44-ФЗ не содержат требований о необходимости принятия какого-либо локального акта заказчика (приказа, распоряжения), определяющего перечень лиц, ответственных за проведение экспертизы, осуществляемой собственными силами заказчика (т. н. «внутренней» экспертизы).

Экспертиза в перечисленных случаях может проводиться по усмотрению заказчика.

Заметим, что экспертиза результатов контракта нужна в любом случае, а также при закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не менее ста тысяч рублей и для осуществления закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. Но в этом случае закон позволяет проводить экспертизу собственными силами заказчика (т. е. привлекая штатного сотрудника).

Внутренняя экспертиза проводится своими силами (сотрудниками заказчика) при приемке товаров, работ, услуг, автоматически с подписанием акта-приемки. Данный момент в законе не урегулирован, закон также не предусматривает обязанность заказчика подготавливать дополнительные документы. По выбору заказчика экспертиза может проводиться одним сотрудником или может быть создана целая приемочная комиссия, в состав которой должны войти не менее 5 человек (часть 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ).

Какой квалификацией должны обладать штатные сотрудники заказчика при проведении экспертизы силами заказчика?

Положениями 44-ФЗ не установлена обязанность заказчика иметь в штате сотрудников, получивших дополнительное образование по конкретной экспертной специальности. Данная обязанность заказчика прослеживается, если буквально толковать норму закона (часть 10 статьи 94). При этом данное положение не соответствует нормам частей 5 и 7 указанной статьи, где указывается, что подобный документ оформляется, когда привлекаются сторонние эксперты. О том, требуется ли оформление подобного документа или нет, если экспертиза проводится сотрудником заказчика, разъяснений компетентных органов пока не поступало.

Порядок проведения экспертизы сотрудниками заказчика и процедура привлечения сотрудников к выполнению данной работы не урегулированы законом, в отличие от проведения экспертизы сторонним экспертом, по которой инструкции в законе даны.

По общему смыслу трудового законодательства можно сделать вывод о том, что возложение полномочий на сотрудника по проведению экспертизы — это дополнительные трудовые обязанности. Поэтому следует придерживаться норм трудового кодекса, регулирующих процедуру изменения трудовых отношений с работником в связи с изменением его трудовой функции. Напомним, что изменение трудовой функции работника возможно только с его согласия. Если работник согласен на новые условия, то необходимо заключить дополнительное соглашение к его трудовому договору и внести изменения в его должностную инструкцию. Кроме того, не лишним будет разработать внутренний локальный акт в организации, который бы регулировал процедуру проведения экспертизы.

Сам процесс проведения экспертизы в отсутствие специального регулирования можно сопоставить с проверкой поставленных товаров, оказанных услуг и выполненных работ. Данная проверка проводится в соответствии с гражданским законодательством в рамках заключенных соответственно договоров поставки, оказания услуг и подряда (ст. 474, 513, 720 ГК РФ).

Принятые заказчиком товары должны быть им осмотрены в срок, определенный законом, иными правовыми актами, контрактом или обычаями делового оборота. В этот же срок товары должны быть проверены по количеству и качеству.

О выявленных несоответствиях или недостатках необходимо письменно уведомить поставщика (ст. 513 ГК РФ).

С КАКИМИ ПРОБЛЕМАМИ СТАЛКИВАЕТСЯ ЗАКАЗЧИК?

Например, бюджетное учреждение, детский сад купил молоко и мясо, как проверить его по качеству? Комиссия осуществляет приемку по количеству, а качественные характеристики принимает по документам, их подтверждающим. А что если мясо, которое привезли, было выращено в неблагополучном районе? Для анализа качества была разработана федеральная система электронной сертификации поднадзорных грузов «Меркурий». Данный комплекс направлен на улучшение ситуации с обеспечением биологической безопасности в Российской Федерации. Комплекс включает более 13 работающих программ. Рассмотрим «Меркурий» — систему, которая контролирует качество продукции «от поля до прилавка», то есть обеспечивает прослеживаемость продукции. В системе содержится вся информация по продукции: от внесения удобрений в почву и выращивания кормов для животных, до поступления молока животных в розничные магазины.

Прослеживаемость продукции — возможность отслеживания движения, местонахождения и происхождения пищевой продукции, кормов, животных и компонентов животного происхождения, предназначенных или предполагаемых к использованию в качестве продуктов питания, на всех стадиях производства, обработки и распределения. Для обеспечения прослеживаемости необходимо на всех этапах цепи поставки внедрять решения, дающие возможность определить происхождение, местоположение, маршрут движения продукта или партии продуктов. Эффективная система прослеживания позволяет отследить продукты вниз или вверх по цепи поставки: на каком поле паслась корова, мясо которой сейчас находится на приемке. Комиссия по приемке может отслеживать и не допускать к приемке продукцию из зараженных районов.

Подобные технологии используют все развитые страны мира и позволяют:

- защитить потребителя от некачественной и небезопасной продукции;
- защитить население от экономических и социальных угроз;
- обеспечить прозрачность и подконтрольность действий надзорных органов, искоренение коррумпированности в рядах недобросовестных чиновников;
- получить государственный эффективный механизм борьбы с мошенничеством;
- устранить лишние административные барьеры.

Автоматизированная система «Меркурий» была создана как альтернатива ветеринарному сертификату. В России система сертификации себя изжила, реформирование ветеринарной службы привело к тому, что она стала платной и не всегда объективной, что не гарантирует конечному покупателю качество покупаемой продукции. У недобросовестных поставщиков есть возможность ввозить в Россию мясо нелегальным путем, оформлять поддельные ветеринарные сертификаты для легализации, по которым уже и будет происходить приемка у продукции у заказчика и публиковаться отчеты по выполненным контрактам. Автоматизированная система «Меркурий» позволяет отказаться от бумажных сертификатов и создать полную систему прослеживаемости продукции в России.

Автоматизированная система «Меркурий» разрабатывается с 2009 года и предназначена для электронной сертификации поднадзорной службе ветеринарного и фитосанитарного контроля продукции. «Меркурий» преследует цель поставить под федеральный контроль ветеринаров регионов, по аналогии с ЕГАИС (система контроля оборота алкогольной продукции) или запускаемой системы контроля происхождения лекарственных грузов, отслеживания их происхождения и пути их пере-

мещения по территории Российской Федерации и Таможенного союза.

Такая система позволит получить:

- полную прослеживаемость подлежащей контролю продукции;
- защищенность потребителя;
- честную конкуренцию;
- защиту добросовестного производителя;
- экономию денежных средств за счет удешевления надзорных и контрольных процедур.

Основные цели автоматизированной системы «Меркурий»:

- создание единой централизованной базы данных, предоставление доступа к актуальной информации для формирования отчетов, быстрого поиска и анализа информации;
- сокращение времени на оформление ветеринарной сопроводительной документации за счет автоматизации данного процесса;
- автоматический учет поступившего и убывшего объема продукции на предприятии;
- обеспечение возможности отслеживания перемещения партии груза по территории Российской Федерации с учетом ее дробления;
- снижение трудовых, материальных и финансовых затрат на оформление ВСД за счет защищенных бумажных бланков ВСД электронными версиями, минимизации человеческих ошибок, благодаря наличию готовых форм для ввода информации, а так же проверки вводимых пользователем данных.

В настоящее время использование электронной системы «Меркурий» не является обязательной. Однако в ряде субъектов Российской Федерации службы фитосанитарного контроля уже работают в этом направлении. К этой группе относятся службы фитосанитарного контроля: Волгоградской, Вологодской, Кемеровской и Кировской областей, Республики Коми, Краснодарского и Красноярского края, Новосибирской области, Пермского края, Свердловской области, Республики Татарстан, Удмуртской Республики, Челябинской области и Чувашской Республики. Министерство сельского хозяйства РФ совместно с Россельхознадзором активно рассматривают вопросы, касательно урегулирования всех нюансов изменений в Законе «О ветеринарии». Речь идет об электронной сертификации товаров животного происхождения с 2018 года. Определена и точная дата перехода на такую форму сертификации — 1 января 2018 года.

Официальных разъяснений и рекомендаций по приемке с использованием электронной системы «Меркурий» пока нет, поэтому порядок приемки товаров регулируется следующим образом:

1. Положениями главы 30 «Купля-продажа» Гражданского Кодекса Российской Федерации;

2. Инструкцией о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству, утвержденной Постановлением Госарбитража СССР от 15.06.1965 г. № П-6;

3. Инструкцией о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по качеству, утвержденной Постановлением Госарбитража СССР от 25.05.1966 г. № П-7;

4. Инструкцией о порядке и сроках приемки импортных товаров по количеству и качеству, составления и направления рекламационных актов, утвержденной Госарбитражем СССР 15.10.1990 г.;

5. Постановлением Госкомстата Российской Федерации от 25.12.1998 г. № 132 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету торговых операций».

Акты о приемке товаров по количеству составляются в соответствии с фактическим наличием товаров данным, содержащимся в транспортных, сопроводительных или расчетных документах.

При приемке товаров по качеству и комплектности должны выполняться требования к качеству товаров, предусмотренные договором или контрактом.

В случае несоответствия фактического наличия товаров или отклонения по качеству, установленному в договоре, или данным, указанным в сопроводительных документах, должен составляться акт (формы № ТОРГ-2 и № ТОРГ-3), который является юридическим основанием для предъявления претензий поставщику. В сопроводительном документе следует сделать отметку об актировании.

Акт по форме № ТОРГ-2 применяется при приемке отечественных товаров и составляется в четырех экземплярах.

Акт по форме № ТОРГ-3 применяется в случае получения импортных товаров и составляется в пяти экземплярах.

Возврат товара поставщику при обнаружении брака, при несоответствии товара стандарту, ТУ или согласованному образцу по качеству, некомплектности товаров осуществляется оформлением расходной накладной (форма № ТОРГ-12).

Условия возврата товара поставщику могут быть различны и оговариваются в контракте.

Если контрактом для определения качества продукции предусмотрен отбор образцов (проб), лица, участвующие в приемке продукции по качеству, обязаны отобрать образцы (пробы) этой продукции.

Отобранные образцы (пробы) опечатываются либо пломбируются и снабжаются этикетками, подписанными лицами, участвующими в отборе.

Об отборе образцов (проб) составляется акт, подписываемый всеми участвующими в этом лицами. В акте должно быть указано:

а) время и место составления акта, наименование получателя продукции, фамилии и должности лиц, принимавших участие в отборе образцов (проб);

б) наименование изготовителя (отправителя), от которого поступила продукция;

в) номер и дата счета-фактуры и транспортной накладной, по которым поступила продукция, и дата поступления ее на склад получателя, а при доставке продукции поставщиком и при отпуске продукции со склада поставщика — номер и дата накладной или счета-фактуры, по которой сдана продукция;

г) количество мест и вес продукции, а также количество и номера мест, из которых отбирались образцы (пробы) продукции;

д) указание о том, что образцы (пробы) отображены в порядке, предусмотренном контрактом, со ссылкой на номер и дату.

Акты составляются по результатам приемки членами комиссии и (или) экспертом организации, на которую возложено проведение экспертизы. Акты составляются с участием представителей организаций поставщика.

Акты составляются отдельно по каждому поставщику на каждую партию товара, поступившую по одному транспортному документу. Товарно-материальные ценности, по которым не установлены расхождения по количеству и по качеству, в актах не перечисляются, о чем делается отметка в конце акта следующего содержания: «По остальным товарно-материальным ценностям расхождений нет».

В акте отражается состав комиссии с обязательным указанием должности, фамилий и инициалов ее членов. Акт подписывается всеми членами комиссии и утверждается руководителем заказчика. При приемке работ или услуг заказчик обязан осмотреть результат, удостовериться в его качестве. Если заказчик принял работу без проверки, он в дальнейшем лишается права ссылаться на явные недостатки работы (ст. 720 ГК РФ).

Приемка заказчиком услуг осуществляется в соответствии с условиями контракта и проводится по завершении оказания всего объема услуг или отдельных их этапов, предусмотренных условиями контракта договора, с представлением заказчику четко и правильно оформленной отчетной документации в установленной комплектности и необходимом количестве экземпляров.

При приемке услуг осуществляется определение фактического объема оказанных услуг на соответствие его требованиям контракта.

При приемке качества услуг проверяются свойства и характеристики результатов услуги, придающие услуге способность удовлетворять обусловленные или предполагаемые производственные и (или) личные потребности, на их соответствие

требованиям контракта, соответствующей нормативной и технической документации.

Документы, которые должен оформить заказчик по результатам экспертизы:

- документ о приемке;
- отчет;
- заключение по результатам экспертизы.

В качестве примеров такого документа можно привести акты приемки-передачи выполненных работ, приемки-передачи оказанных услуг и др.

Порядок и сроки приемки и оценки результатов исполнения контракта должны быть указаны в контракте. В соответствии с данными условиями и проводится экспертиза. По результатам экспертизы заказчик должен оформить документ о приемке и подписать его. Если заказчик создал приемочную комиссию, то данный документ подписывает эта комиссия, а заказчик лишь утверждает ее. Когда принять исполнение контракта не представляется возможным, то в сроки, установленные контрактом, заказчик направляет поставщику мотивированный отказ от подписания документа о приемке.

Заказчик вправе не отказывать в приемке товара, работы, услуги либо результатов отдельного этапа исполнения контракта, если выявленное несоответствие их условиям контракта не препятствует приемке этих результатов либо этого товара, работы, услуги и устранено контрагентом (часть 8 статьи 94 Закона № 44-ФЗ).

Также обратим внимание, что частью 2 статьи 94 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что контрагент в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом.

Важно отметить, что экспертиза проводится не только на предмет соответствия количества и качества поставляемых товаров требованиям контракта. В экспертном заключении должно быть отражено:

- соблюдение промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;
- ненадлежащее исполнение контракта (с указанием допущенных нарушений) или информация о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены.

К сожалению, приходится констатировать, что официальных разъяснений относительно необходимости оформления документов в ходе проведения экспертизы и приемки результатов контракта силами заказчика в данный момент нет.

Законодатель возложил на заказчика обязанность помимо составления документа о приемке

составить отчет, который должен отражать информацию о результатах исполнения контракта (о поставленном товаре, об оказанной услуге или выполненной работе). Результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в Единой информационной системе, и должны содержать информацию (п. 9 ст. 94 Закона о контрактной системе):

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

На основании части 11 статьи 94 Закона № 44-ФЗ Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (вместе с «Положением о подготовке и размещении в единой информационной системе отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения») утверждено Положение о подготовке и размещении в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

Данным Постановлением определен срок размещения отчета — семь рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии — подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения заказчиком по отдельному этапу;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке ТРУ, а в случае создания приемочной комиссии — подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения заказчиком;

в) расторжения контракта — со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

По мнению Минэкономразвития России, при осуществлении закупки услуг длящегося характера, оказываемых в течение года, необходимо проводить ежемесячную экспертизу оказанных услуг и составлять ежемесячный отчет, если условиями заключенного контракта этапы оказания услуг не предусматриваются, но приемка и оплата оказанных услуг производится ежемесячно.

Таким образом, если контрактом предусмотрены этапы его исполнения (в том числе ежемесячная, ежеквартальная или иная этапность оплаты), то отчет в соответствии с Положением формируется заказчиком по результатам приемки и оплаты такого этапа, а также в случае завершения исполнения контракта или его расторжения.

Каких-либо исключений при составлении отчета по контрактам, заключенным в целях осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», оказании услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению и т. п., Закон № 44-ФЗ не содержит.

К отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством РФ документ. В настоящее время Правительство Российской Федерации разрабатывает документ, в соответствии с которым данная информация будет размещаться на официальном сайте. Правительство Российской Федерации вправе определить иные случаи обязательного прове-

дения экспертами, экспертными организациями экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренных контрактом.

Итак, произошли существенные изменения и уточнения в связи с проведением экспертизы. Было определено, что экспертиза — деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным вопросам. При осуществлении приемки необходимо экспертно оценить представленные исполнителем результаты исполнения контракта на предмет соответствия его условиям. Таким образом, экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, производится всегда, вне зависимости от способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основании части 1 статьи 94 федерального закона 44-ФЗ.

Экспертиза — новый институт, введенный Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и за период его действия не все точки над «i» расставлены.

В статье мы затронули не только вопрос о том, как заказчики могут использовать электронную сертификацию при приемке продукции. Данное нововведение не только снизит административные барьеры и финансовые затраты бизнеса и государства, но и упростит работу заказчика. Обычный потребитель сможет быть уверен в том, что он приобретает товар с теми характеристиками, которые указаны на упаковке, а их соответствие требованиям безопасности проверено многоуровневой системой. ■

