



## ЖДЕМ ПЕРЕМЕН

Первый проректор ВШЭ  
А.Т. ШАМРИН

В апреле 2017 года в сфере госзаказа сменился регулятор. Им стал Минфин России.

Первые инициативы нового регулятора связаны, прежде всего, с усилением контроля. В частности, обсуждается предложение обязать поставщиков объяснять Федеральному казначейству, как они установили цены на товары и услуги. Поставщики должны будут раскрывать структуру своих расходов (зарплата, материальные затраты, амортизация и т. д.), указывать плановую и фактическую прибыль. Аналогичная система используется в гособоронзаказе. Там норма прибыли ограничена 20%, у поставщиков комплектующих — 1%. Речь идет о возможном распространении такой системы на весь госзаказ.

Еще одна инициатива — контроль цен. Пока этот шаг введен в тестовом режиме (речь идет о контрактах на один из объектов космической отрасли, участок дороги, больницу и т. д.). Если такой контроль даст положительные сдвиги, то его распространят на всю сферу.

Принесет ли такое усиление контроля плоды, и смогут ли соответствующие ведомства реализовать задуманное? Предложенные инициативы предусматривают значительные дополнительные ресурсы и трансформируют рыночный характер отношений заказчика и поставщика.

Важно, чтобы эти шаги не выродились лишь в усиление контроля процедурного. Ведь контроль за процедурами далеко не всегда приводит к желаемым результатам, а часто лишь увеличивает документооборот и усложняет работу поставщиков и заказчиков.

В связи с этим все настойчивее звучат предложения ввести определенный цено-

вой порог, после которого усилия, потраченные на процедурный контроль, будут иметь реальный смысл. Действительно, ежегодно в России по госзаказу проходит более 3 миллионов закупочных процедур. Проконтролировать их все невозможно. На 15% от числа всех закупок с начальной ценой свыше 1 млн рублей приходится 85% стоимости госзаказа. Со стороны бизнес-сообщества, в частности со стороны «Деловой России», давно звучат предложения сосредоточиться именно на этих закупках.

Нельзя не отметить еще одно важное событие: в мае наконец принят закон, ограничивающий срок оплаты госзаказа 30 днями. Раньше такое ограничение касалось только контрактов с малым бизнесом, теперь срок для них сокращен до 15 дней. По данным Генпрокуратуры, долги перед бизнесом превышают 19 млрд рублей (данные на 1 марта по европейской части России). Самый крупный заказчик — государство — в законодательной форме упорядочивает взаимоотношения с бизнесом, и хочется верить, что этот шаг привлечет новых поставщиков.

В этом номере мы собрали материалы, в которых анализируются недавние законодательные инициативы. Предлагаем обсудить первые результаты перевода унитарных предприятий на 44-ФЗ, анализ норм об импортозамещении в 223-ФЗ и введение нормы 25% в субподряде, которая должна вступить в силу с 2019 года.

Кроме того, вы найдете большое исследование практики малых закупок, материал об общественном контроле и, как всегда, арбитражную практику.