



О КАТАЛОГЕ, ЕИС И НАЦИОНАЛЬНОМ РЕЖИМЕ

Первый проректор ВШЭ
А.Т. ШАМРИН

События последнего времени — передача полномочий регулятора Минфину — стали поводом посмотреть свежим взглядом на систему госзаказа в целом, определить зоны ближайшего развития и повернуться лицом к стратегическим целям, которые тонули в потоке решений сиюминутных задач.

Формирование контрактной системы может быть завершено успешно только при условии модернизации Единой информационной системы. В настоящее время потенциал системы управления государственными закупками реализуется не полностью из-за того, что отстает развитие ее информационного обеспечения. Требуют существенной доработки аналитические сервисы Единой информационной системы, функции автоматизации деятельности контрольных органов. Центральной темой номера стали направления развития Единой информационной системы. Об этом — наше интервью с заместителем руководителя Федерального казначейства А. Т. Катамадзе.

Важнейшим элементом как контрактной системы в целом, так и Единой информационной системы в частности является каталог товаров, работ и услуг. Внедрение каталога призвано принципиально изменить ситуацию. Станет возможным полномасштабная автоматизация основных бизнес-процессов управления государственными закупками. Будут созданы условия для снижения административных издержек государственных закупок. В 2017 году Министерство финансов Российской Федерации сумело достичь значительного прогресса в формировании каталога товаров, работ и услуг для государственных нужд. Однако впереди большая работа по развитию каталога. Необходимым условием эффективного использования каталога станет адаптация функций Единой информационной системы. С экспертной оценкой перспектив внедрения каталога на страницах этого но-

мера выступает заместитель директора института государственного и муниципального управления НИУ ВШЭ К. И. Головщинский.

Много вопросов накопилось и по регулярно появляющимся инициативам, связанным с Национальным режимом. Понятно, что госзакупки — стратегический инструмент для реализации в том числе и политических целей. Однако уже принятые шаги по поддержанию национального режима нуждаются, по крайней мере, в упорядочении, так как некоторые нормы вступают в противоречие с международными обязательствами, в частности договору с ЕАИСт. Один из материалов номера как раз анализирует эти противоречия.

Третья, но далеко не последняя по значимости проблема связана с тем, что поставщики, по меньшей мере, с настороженностью относятся к госзаказам. Практика отсрочки платежей, постоплата, — все это становится серьезным поводом для сомнений, особенно при выборе государства в качестве стратегического партнера. В результате все усилия по созданию конкурентной среды сводятся на нет. Цифры не утешительны: по данным ЦСР российский госзаказ сегодня — это рынок крупных заказчиков и крупных поставщиков, которые берут на себя до 80 процентов госзаказа. Серьезность проблем в этой области заставляет приветствовать любые инициативы по снижению напряженности. Один из последних законодательных шагов — правительственный законопроект об уменьшении суммы залогов и банковских гарантий, поддержанный комитетом Госдумы по экономической политике. Согласно законопроекту размер гарантии может быть уменьшен пропорционально стоимости выполненных поставщиком этапов работ, что позволит снизить нагрузку на исполнителя контракта. Однако это — пока на уровне законопроекта. В номере же один из материалов посвящен анализу законодательства об СМП.