

ОСОБЕННОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ЗАКУПОК И РЕАЛИЗАЦИИ ПОДДЕРЖКИ РОССИЙСКИХ ТОВАРО- ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ В РАМКАХ ВТО



КИЧАНОВ
Сергей Валентинович,

главный редактор ЭС «Госзаказ»
ТН «Госзакупки» ЗАО «МЦФЭР»

Рассматривая вопросы импортозамещения¹ и практического применения правовых норм национального режима², подробно описанных в предыдущих номерах журнала, наверное, необходимо проанализировать и условия соблюдения требований ВТО, членом которой является Российская Федерация в рамках ограничений и запретов при применении национального режима, а также особенности реализации заказчиками поддержки российских товаропроизводителей.

Напомним, что Федеральным законом РФ от 29.06.2015 № 188-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и ст. 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 1 января 2016 г. уточнено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства РФ.

При этом если данными нормативными правовыми актами Правительства РФ предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных запрета или ограничений, то заказчики при наличии указанных обстоятельств

обязаны разместить в ЕИС обоснование невозможности соблюдения установленных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в ЕИС, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством РФ.

Следует отметить, что установление запретов и ограничений для целей осуществления закупок не противоречит положениям ст. XIII Генерального соглашения по торговле услугами, являющегося неотъемлемой частью Марракешского соглашения об учреждении Всемирной торговой организации, подписанного 15.04.1994 г., согласно которым к законам, правилам или требованиям, регулирующим закупку услуг правительственными учреждениями для целей правительства и не с целью коммерческой перепродажи или с целью использования при поставках услуг для коммерческой реализации не применяются:

- режим наибольшего благоприятствования для любого члена ВТО;
- предоставление услугам и поставщикам услуг любого другого члена ВТО режима, не менее благоприятного, чем тот, который предоставляется в соответствии с пределами, ограничениями и условиями, согласованными и указанными в перечне обязательств, члена, осуществляющего правительственные закупки;
- предоставление услугам и поставщикам услуг любого другого члена в отношении всех мер, затрагивающих поставку услуг, режим, не менее благоприятный, чем тот, который предоставляется аналогичным отечественным услугам или поставщикам услуг (национальный режим).

¹ Новиков С.В. Особенности импортозамещения в сфере государственных закупок: проблемы и задачи // ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. 2015, № 40. С. 90–95.

² Бурков А.В. Некоторые вопросы практического применения правовых норм национального режима // ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. 2015, № 41. С. 78–81.

Также в соответствии с п. 8 ст. III Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ 1947) национальный режим не применяется к законам, правилам или требованиям, регулирующим закупки правительственными учреждениями товаров, приобретаемых для правительственных целей, а не для коммерческой перепродажи или для использования в производстве товаров для целей коммерческой продажи, а также применение национального режима не препятствует выплате субсидий исключительно отечественным производителям, в том числе субсидий отечественным производителям за счет поступления от внутренних налогов или сборов, применяемых в соответствии с положениями данной статьи, и субсидий в форме правительственных закупок отечественных товаров.

В этом ключе поддержка российских товаропроизводителей и товаропроизводителей членов Таможенного союза реализована Приказом Минэкономразвития РФ № 155 в отношении продуктов питания, лекарственных препаратов, отдельных видов технологического оборудования, компьютерной техники, мебели и других товаров российского, белорусского, казахстанского и армянского происхождения, для которых заказчики должны устанавливать преференции при определении победителя определения поставщиков и в части снижения предложенной цены контракта, заключаемого на поставку иностранных товаров из перечня.

Данный приказ в ближайшее время по поручению Правительства РФ от 21 августа 2015 г. № АД-П9-5745 может быть дополнен перечнем детских товаров, а также в нем будут предоставлены преференции для товаров нового члена Таможенного союза – Республики Кыргызстан.

Рассматривая практическую реализацию применения национального режима, хотелось бы остановиться на реализации Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление № 102), которая наиболее часто вызывает вопросы.

В первую очередь, при применении перечня, утвержденного Постановлением № 102, следует руководствоваться как кодом ОКПД, так и наименованием вида медицинского изделия указанного кода. Например, если заказчик планирует осуществлять закупку ножниц медицинских из кода

33.10.15.134 ОКПД, то под ограничения попадают только ножницы микрохирургические.

Установив ограничение, заказчик при проведении определения поставщиком открытыми способами закупок должен указать в документации о закупке или в извещении о проведении запроса котировок ограничения и установить требование о предоставлении участниками закупок, которые предлагают товар, страной происхождения которого является Российская Федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия или Республика Казахстан, сертификата о происхождении товара из этих стран по форме СТ-1³.

Далее, он обязан отклонить заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, только при соблюдении ряда условий. Должно быть подано не менее двух заявок, которые удовлетворяют требованиям документации о закупке, содержат предложения о поставке одного или нескольких видов медицинских изделий из перечня, страной происхождения которых является Россия, Армения, Белоруссия или Казахстан, и не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия только одного производителя.

Если хоть одно из этих условий не соблюдено, заказчик должен рассмотреть заявки всех участников закупки.

В свою очередь, если участник закупки, который предлагает товар, страной происхождения которого является Российская Федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия или Республика Казахстан, не представит сертификат формы СТ-1, то его заявку следует отклонить, например, если при проведении электронного аукциона во второй части заявки отсутствует сертификат формы СТ-1, то заявку такого участника следует признавать несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

В случае, если на участие в определении поставщика подана только одна заявка, в которой предлагается товар, страной происхождения которого является Российская Федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия или Республика Казахстан, то ограничение, установленное Постановлением № 102, не применяется, и отсутствие в заявке единственного участника закупки сертификата формы СТ-1 не будет основанием для отклонения такой заявки.

Следует отметить, что в октябре прошлого года было завершено общественное обсуждение поправок⁴ к Постановлению № 102, подготовленных Минпромторгом России.



В частности, предлагалось существенно расширить перечень, запретить объединять в один лот товары, включенные и не включенные в перечень, при проведении электронного аукциона указывать номер сертификата о происхождении товара в первой части заявки. Кроме того, предусматривалось, что если заявка, которая содержит предложения о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (кроме Республик Беларусь, Казахстан и Армения), не отклоняется, участникам закупки, предлагающим товары российского, армянского, белорусского и (или)

казахстанского происхождения, должны предоставляться преференции.

Анализ Постановления Правительства РФ от 11.08.2014 № 791, устанавливающего запрет на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу (далее – Постановление № 791), позволяет предложить при закупке государственными заказчиками федерального уровня товаров легкой промышленности следующий алгоритм действий:

| На этапе планирования | На этапе определения поставщика |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> – направить заявления в Минпромторг России и соответствующие органы власти Белоруссии и Казахстана о выдаче заключения об отсутствии на территории России, Белоруссии и Казахстана производства соответствующих товаров (если есть основания полагать, что такое производство отсутствует) из перечня – не устанавливать запрет на допуск иностранных товаров легкой промышленности в случае получения заключений об отсутствии производства на территории России, Белоруссии и Казахстана и осуществить закупку в обычном порядке – установить запрет на допуск иностранных товаров легкой промышленности из перечня, в случае если хотя бы одно заключение не будет получено либо если есть основания полагать, что на территории Белоруссии или Казахстана производят соответствующий товар легкой промышленности из перечня, требуемый заказчику | <ul style="list-style-type: none"> – объявить закупку, предусмотрев в извещении и документации запрет на допуск товаров легкой промышленности иностранного производства (кроме Белоруссии и Казахстана). При этом нужно установить дополнительное требование к участникам закупки, в т.ч. при осуществлении закупок в рамках ГОЗ, об использовании при изготовлении товаров материалов или полуфабрикатов, странами происхождения которых являются Россия, Белоруссия, Казахстан – указать в извещении аналогичное условие об изготовлении товаров из отечественных материалов и полуфабрикатов, если закупка осуществляется у единственного поставщика по основаниям, требующим размещения в ЕИС извещения о закупке |

Следует отметить, что к Постановлению № 791 также подготовлены поправки, прошедшие общественное обсуждение, предлагающие установить запрет на закупки товаров легкой промышленности иностранного производства из соответствующих перечней для государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, если поправки будут приняты, то отечественным поставщикам и производителям, поставщикам и производителям из Республики Беларусь, Республики Казахстан и Республики Армения будут предоставлены дополнительные преференции. ■

³ Бурков А.В. Некоторые вопросы практического применения правовых норм национального режима // ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. 2015, № 41. С. 78–81.

⁴ Единый портал для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения [Электронный ресурс]. URL: <http://regulation.gov.ru/> (дата обращения 30.10.2015 г.).