

РЕЕСТР ДОГОВОРОВ. ОПЫТ КОМПАНИИ «РОСТЕЛЕКОМ» ПО ОПТИМИЗАЦИИ РАБОТЫ

С 1 января 2015 г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 31 октября 2014 г. №1132 «О порядке ведения Реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок» (далее — Постановление Правительства №1132). Выход Постановления Правительства не был сюрпризом для рынка, так как поправки в 223-ФЗ относительно обязанности размещения информации по договорам в Реестр договоров были утверждены еще в 2013 г. Однако особенности порядка размещения информации в Реестр не были указаны в Федеральном законе. Отметим, что данный порядок не до конца был описан и в Постановлении Правительства №1132.



**ГАЙДУКОВ
Евгений
Николаевич,**

директор по закупкам
ПАО «Ростелеком»



**ПОНОМАРЕВ
Алексей
Евгеньевич,**

директор направления,
департамент
сопровождения закупок
ПАО «Ростелеком»

Основной документ, детализирующий порядок заведения информации в Реестр договоров, вышел значительно позже и уже после того, как вступили в силу поправки в ФЗ и Постановление Правительства №1132. Приказ Министерства финансов РФ №173Н от 29.12.2014 «О порядке формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным Казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» был опубликован 25 февраля 2015 г. и вступил в силу 8 марта 2015 г. Фактически с этого момента могла быть начата работа по публикации информации на ООС.

Для ПАО «Ростелеком», как и для других крупных компаний, публикация информации по договорам в Реестре договоров Федерального Казначейства на ООС — это прежде всего вопрос значительной трудоемкости и выстраивания нового бизнес-процесса. Для того чтобы представить масштаб задачи по публикации информации в Реестр договоров, приведем некоторые цифры.

Согласно данным общероссийского официального сайта закупок, компания «Ростелеком» является третьим заказчиком в России по количеству закупок среди субъектов 223-ФЗ с количеством закупок более 8000 процедур в год. С учетом протоколов по закупкам, извещений об изменении и других документов общий объем публикуемых на ООС документов в 2014 г. составлял порядка 25 000 документов (Рис. 1).

С 1 января 2015 г. добавилась обязанность публиковать в Реестре договоров Федерального казначейства информацию о

- заключении договора
- изменении договора (ДС к договорам)
- исполнении договора (акты, счета, счета-фактуры и т.д.)
- расторжении договора.

В результате общее количество размещаемых документов на ООС выросло, по нашим оценкам, до 130 тыс. документов в год, то есть более чем в 5 раз.

Такое увеличение объема документооборота невозможно осуществить без адекватной перестройки внутренних процессов.



Рисунок 1

Рост трудозатрат с введением обязанности размещать информацию в Реестр договоров

2014 г. Тип документа	25 800 документов Количество документов	2015 г. (оценка) Тип документа	132 800 документов Количество документов
Извещения о закупках	8000	Извещения о закупках	8000
Протоколы по закупкам	16 000	Протоколы по закупкам	16 000
Извещения об изменении / отмене	1000	Извещения об изменении / отмене	1000
Информация об изменении договора	800	Информация о заключении договора	8000
		Информация об изменении договора (+ заказы к рамкам)	45 000
		Первичная документация к договорам (исполнение договора)	55 000
		Расторжение договора	800

ОПЫТ ОПТИМИЗАЦИИ РАБОТЫ С РЕЕСТРОМ ДОГОВОРОВ

Реестр договоров — это огромное количество документов, которые необходимо корректно сформировать, проверить, завести на официальный сайт, подписать электронной цифровой подписью. При этом существуют сжатые сроки на публикацию информации на ООС, неразмещение информации или несвоевременное/некорректное размещение информации чревато серьезными штрафами как для компании, так и для конкретных сотрудников.

Для того чтобы обеспечить безусловное выполнение законодательства, в «Ростелеком» был выстроен отдельный бизнес-процесс в информационных системах по направлению информации в Реестр договоров на ООС (Рис. 2).

Были сделаны доработки внутренней ERP-системы:

- автоматическое создание бизнес-событий для размещения информации на ООС в соответствии с жизненным циклом договора, гарантирующее создание события для публикации информации в соответствии с логикой Постановления Правительства №1132;
- рабочее место сотрудника, ответственного за проверку сведений, отправку на публикацию сведений на ООС;
- интеграция ERP-системы с Общероссийским официальным сайтом позволяет автоматизи-

зировано направлять информацию из ERP-системы в Реестр договоров без изменения и искажения сведений о договоре, снижается трудоемкость заведения информации на ООС, снижается количество операторских ошибок; – произведены доработки внутренних информационных систем для соответствия требованиям Реестру (состав полей, перечень данных по договорам в ERP и ООС изначально различались; для размещения на ООС было необходимо внутренние бизнес-процессы привести в соответствие с требованиями внешних систем).

Для обеспечения нового бизнес-процесса была выделена группа сотрудников в Общем центре обслуживания (ОЦО) «Ростелеком», территориально размещенная в Нижнем Новгороде. Эти сотрудники централизованно публикуют все документы по договорам в Реестре договоров Федерального Казначейства. Численность группы в настоящий момент составляет 7 человек, то есть в среднем на одного сотрудника приходится 15 тыс. документов в год.

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЕТСЯ КОМПАНИЯ

Реализация описанного проекта в «Ростелеком» заняла более полугода и потребовала значительных затрат на перестройку ИТ-процессов в компании. И даже сейчас «Ростелеком» сталкивается со

значительными проблемами в процессе работы с Реестром договоров, в частности:

- размещение информации о рамочных контрактах, когда фактически при любом исполнении рамочного договора необходима корректировка основного договора в Реестре. Функционала заведения допсоглашений-заказов к рамочным договорам на ООС нет;
- странная реализация заведения информации по исполнению договора, когда одновременно надо завести и информацию о поставке, и информацию по платежу в одной форме. Например, авансовый платеж не предполагает поставки, акт выполненных работ не содержит информацию по платежу и так далее;
- информация о расторжении договора прекращает действие договора и блокирует внесение дополнительной информации в Реестр, хотя после подписания документов о расторжении возможны закрывающие платежи или допоставки, оговоренные в Соглашении о расторжении, а также, например, выплата пеней и штрафов.

Это далеко не полный список возможных затруднений. Практика коммерческих компаний в части ведения договоров, их разнообразие отличается от стандартного функционала, по которому работает Реестр договоров Федерального Казначейства. В связи с этим возникают разнообразные

сложности при размещении информации в Федеральном реестре.

Отдельно озвучим проблему сроков подписания договора или первичных документов со стороны контрагента. Нередки ситуации, когда подписание первичных документов со стороны контрагента затягивается и, соответственно, нарушаются сроки размещения информации о договорах и данных об исполнении договоров. При этом ответственность за несвоевременное размещение информации лежит на заказчике. Учитывая объем размещаемых документов (до 100 000 документов в год), обеспечить 100%-ное своевременное размещение всех документов в столь сжатые сроки практически невозможно.

Учитывая наш опыт по оптимизации работы с Реестром договоров, предлагаем также Федеральному казначейству РФ рассмотреть возможность устранить необходимость ручного подписания электронной подписью документов, которые получены по интеграции. Информация передается по защищенным каналам связи, электронная подпись может быть «вшита» в интеграционное сообщение. Сейчас для «Ростелеком» наибольшие трудозатраты заключаются в том, чтобы специалист нашел в личном кабинете на ООС сформированную запись Реестра договоров и подписал ее вручную.

Реализация такого подхода могла бы существенно снизить трудоемкость работы с Реестром договоров крупных заказчиков. ■

Рисунок 2
Схема бизнес-процесса по размещению информации о договорах в Реестре договоров