

# НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЗАКУПОК

## В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ



**КУЛАКОВА**  
**Надежда Васильевна,**

помощник министра  
Министерства автомобильных дорог  
Чеченской Республики

**А**втомобильные дороги являются неотъемлемой частью единой транспортной системы России. Их совершенствование и эффективное функционирование относится к важнейшим условиям развития общества и государства, в том числе решения задач обеспечения обороноспособности России, экономики, социальной сферы и культуры. Проектирование, стро-

ительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе...»

Состав и требования к содержанию разделов проектной документации автомобильных дорог, их участков, к документации, регламентирующей отдельные этапы строительства, реконструкции, а также к проектной документации, представляемой на экспертизу в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

«ГОСТ 32867–2014. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Организация строительства. Общие требования», который введен в действие Приказом Росстандарта от 27.02.2015 № 108-ст, устанавливает общие требования к организации строительства автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них и распространяется на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт указанных автомобильных дорог.

Автомобильная дорога является объектом транспортной инфраструктуры, предназначенным для движения транспортных средств и включающим в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, — защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

В соответствии с федеральным законом о Контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. Планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на фи-

нансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

На рисунке 1 приведены данные интернет-портала Экспертного совета по контрактным отношениям при Минэкономразвития России.

Закупки строительных работ в сфере дорожного хозяйства составляют значительную часть государственных и муниципальных закупок: сумма заключенных контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт зданий и сооружений составляет около 15% от общей суммы заключенных контрактов.

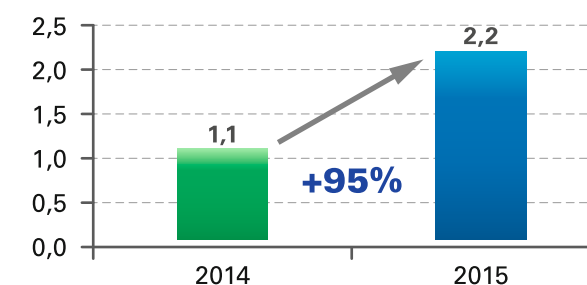
Предмет закупок в виде работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог имеет ряд специфических свойств, существенно отличающих данную категорию закупок от других. Среди указанных особенностей можно выделить следующие:

- 1) результат работ используется на протяжении длительного промежутка времени;
- 2) результаты работ имеют потенциальную опасность для третьих лиц, поэтому процесс их производства регулируется на государственном уровне;
- 3) в результате выполнения таких работ зачастую создается искусственное дорожное сооружение, обладающее уникальными качествами, которые должны соответствовать техническому заданию на его создание;
- 4) инвестиции в объекты капитального строительства составляют существенную часть затрат бюджетов всех уровней, что вызывает необходимость контроля за эффективностью данных вложений.

Перечисленные выше особенности работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог, а также отсутствие у большинства заказчиков необходимого опыта в данной сфере приводят к проблемам уже на этапе формирования предмета закупки.

На этапе планирования заказчики часто неверно устанавливают код ОКДП, что влечет за собой не

**Рисунок 1.**  
**Общая сумма цен контрактов, заключенных в I и II кварталах 2014–2015 гг. (трлн. руб.)**





только искажение статистических данных, но и затрудняет поиск извещений на официальном сайте. Установление неверного кода закупки используется недобросовестными заказчиками с целью ухода от предписанной законом процедуры закупки, например проведения открытого конкурса вместо электронного аукциона.

Действующий классификатор ОКДП не совпадает с перечнем видов работ, на которые выдаются допуски саморегулируемой организации в соответствии с Приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». Такое несоответствие зачастую влечет за собой сложность в установлении требований к участникам закупки.

При описании в техническом задании необходимых для выполнения работ в рамках закупочной процедуры заказчики сталкиваются с еще одной проблемой: отсутствием указания в Федеральном законе № 44-ФЗ на обязанность заказчика размещать проектно-сметную документацию на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт автомобильной дороги в качестве описания объекта закупки.

В утвержденной проектно-сметной документации все расчеты делаются с указанием конкретных

товарных знаков, марок, наименований производителей. Этот факт порождает массу проблем на практике, когда заказчики во исполнение требований ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ вынуждены разрабатывать параметры эквивалентности (минимальные и максимальные значения) для всех материалов и оборудования, по которым в смете указан конкретный товарный знак. Заказчики в отношении материалов, используемых при выполнении работ и требования к которым установлены нормативно-технической документацией, зачастую переписывают в документацию все установленные в ней значения параметров конкретного материала, допуская при этом разного рода ошибки, приводящие к невозможности участника закупки правильно составить заявку на участие в закупке.

Особое внимание заказчиков хочется обратить на классификацию работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденную Приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 г. № 402.

Данная классификация устанавливает состав и виды работ, выполняемых при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог, и предназначена для использования при планировании объемов дорожных работ, в том числе при их проектировании и формировании программ дорожных работ на краткосрочный и среднесрочный периоды.

Основной ошибкой заказчиков является то, что виды работ, подпадающих под капитальный ремонт, они классифицируют как ремонт и зачастую проводят обоснование начальной максимальной цены контракта методом сопоставимых рыночных цен без применения проектно-сметного метода. Соответственно не предъявляются требования к участникам закупок о наличии у них свидетельства о допуске СРО в соответствии с Приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Отдельное внимание хочется обратить на необходимость применения Постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по

причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

В своем Послании Федеральному Собранию от 04.12.2014 Президент РФ отметил: «Считаю, что необходимо поэтапно создать систему единого технического заказчика, централизовать работу по подготовке типовых проектов, строительной документации, выбору подрядчиков. Это позволит преодолеть сегодняшний разбой в стоимости строек, даст существенную экономию в расходовании государственных средств на капитальное строительство, как показывает опыт, от 10 до 20 процентов. Такая практика должна быть распространена на все гражданские объекты, которые возводятся за счет средств федерального бюджета».

Правительству РФ было поручено представить соответствующие предложения. Сферу закупок ждут новые серьезные изменения. ■

**Таблица 1.**  
**Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и установления дополнительных требований при осуществлении закупок строительных работ**

Объект закупки	Начальная (максимальная) цена контракта		
	до 10 млн руб.	свыше 10 млн руб. до 150 млн руб. (для государственных нужд), до 50 млн руб. (для муниципальных нужд)	свыше 150 млн руб. (для государственных нужд), свыше 50 млн руб. (для муниципальных нужд)
работы строительные, включенные в код 45 (кроме кода 45.12) ОКПД (за исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения)	электронный аукцион без установления дополнительных требований	электронный аукцион с установлением дополнительных требований в соответствии с п. 2 Приложения №1 к постановлению № 99	электронный аукцион с установлением дополнительных требований в соответствии с п. 2 Приложения №1 к постановлению № 99
			открытый конкурс без установления дополнительных требований
работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения	электронный аукцион без установления дополнительных требований	электронный аукцион с установлением дополнительных требований в соответствии с п. 2 Приложения №1 к постановлению № 99	электронный аукцион с установлением дополнительных требований в соответствии с п. 2 Приложения №1 к постановлению № 99
	открытый конкурс без установления дополнительных требований	открытый конкурс без установления дополнительных требований	конкурс с ограниченным участием с установлением дополнительных требований в соответствии с п. 5 Приложения №2 к постановлению № 99