



Первый проректор ВШЭ
А.Т. ШАМРИН

О КОНКУРЕНЦИИ И НЕ ТОЛЬКО

В этом номере мы решили затронуть одну из сложнейших тем — конкуренция. Как известно, принцип конкуренции — один из приоритетов 44-ФЗ. Однако, несмотря на все усилия, реализация этого принципа до сих пор оставляет желать лучшего. Официальные данные — более половины аукционов проходят лишь с одним поставщиком. Более того, даже в тех случаях, когда конкуренция, судя по документам, есть, она зачастую на поверку оказывается фиктивной. Проблема стоит настолько остро, что глава ФАС Игорь Артемьев признал слабую конкуренцию системным недостатком госзакупок. Причины весьма многообразны. Прежде всего создается впечатление, что бизнес относится к госзаказу с недоверием и с осторожностью принимает участие в конкурсных процедурах. В то же время многие участники процесса говорят об избыточном давлении со стороны контролирующих органов: ФАС ежегодно возбуждает огромное количество дел именно из-за ограничения конкуренции. Значительный процент этих дел оказывается несостоятельным.

Конечно, реализация принципа конкуренции требует усилий всех участников госзаказа. Прежде всего необходима дальнейшая работа по корректировке законодательства, по устранению многочисленных спорных моментов. Не в последнюю очередь речь идет и о повышении общей профессиональной культуры, о расстановке приоритетов и акцентов, в том числе уже во время обучения. Думаю, не ошибусь, если скажу, что требуется время и для изменения общего менталитета, так как унаследованная страной экономика не была ориентирована на конкуренцию. В этом номере мы предоставили слово начальнику управления контроля промышленности и оборонного комплекса, заместителю руководителя Федеральной антимонопольной службы России Максиму Овчинникову.

Способность поставщика выполнять взятые на себя обязательства — одно из ключевых тре-

бований государственных заказчиков к своим контрагентам. Непосредственная практика работы государственных заказчиков с коммерческими организациями — поставщиками показывает, что низкая цена зачастую — неопределяющая величина. На страницах журнала вы найдете, на наш взгляд, очень перспективную работу — попытку стандартизировать оценку такого сложного нестоимостного критерия при отборе поставщика, как репутация и деловой опыт.

Еще одна важная тема, которая впервые прозвучит на страницах нашего журнала, — внедрение экологических принципов закупок. Государство может стимулировать развитие экологических производств, включив экологические критерии, параметры и требования в документацию госзакупки. В мировой практике такой подход получил название политики экологически ответственных, или «зеленых», госзакупок. Эта политика реализуется в правовых актах и практике многих стран — США, стран Европейского союза, Японии, Индии и др. Дело за Россией.

Мы также продолжаем серию публикаций, в основе которых результаты наших исследований, вошедших в Национальный доклад. В течение 2014 года группой экспертов НИУ ВШЭ в рамках экспертно-аналитической поддержки деятельности Правительства России совместно с привлеченными специалистами проводился широкомасштабный мониторинг внедрения норм Закона о контрактной системе (44-ФЗ). В этом номере речь пойдет о планировании в переходный период, об экспертизе исполнения контрактов, об антидемпинговых механизмах и закупках у СМП и СОНКО. Еще одно, на наш взгляд, важнейшее исследование посвящено общественному контролю — новации 44-ФЗ, на которую сообщество возлагало большие надежды. Насколько эти надежды оправдываются — читайте на страницах журнала. ■